



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

*Муротов Акмал Ахмаджонович,*

*институт экономики и торговли таджикского государственного  
университета коммерции в город Худжанде, докторант (PhD),*

*[jhkzkzmm@gmail.com](mailto:jhkzkzmm@gmail.com)*

*Аннотация:* в данной статье обсуждались вопросы, связанные с анализом научной литературы по продовольственной безопасности.

*Ключевые слова:* продовольственная проблема, продовольственная безопасность, обеспечения продовольственной безопасности, продовольственная помощь, социально-экономические последствия, нехватка продуктов питания, разработаны конкретные планы, целей развития тысячелетия, международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире, обеспечение доступа к достаточному количеству продовольствия в любое время для ведения здоровой жизни, аспекты питания, декларация всемирного саммита, в контексте потребительского аспекта, с позиций потребления.

*Annotation:* this article discussed issues related to the analysis of scientific literature on food security.

*Key words:* food problem, food security, ensuring food security, food assistance, socio-economic consequences, food shortages, specific plans have been developed, Millennium Development Goals, international obligations to ensure food security in the world, ensuring access to sufficient food at all times to lead a healthy life, aspects of nutrition, the World Summit Declaration, in the context of the consumer aspect, from a consumption perspective.



Продовольственная проблема стояла перед человечеством с момента его возникновения и до сих пор занимает одно из приоритетных мест в политике всех экономически развитых государств мира. Генеральный директор ФАО, доктор Жак Диуф, выступая на всемирном саммите по продовольственной безопасности в ноябре 2009 г. заявил: «На сегодняшний день в мире голодает миллиард людей - т.е. каждый шестой житель планеты, - что на 105 миллионов больше, чем в 2008 г., каждые 30 секунд умирает пять детей. За этими цифрами - страдания людей, каждый из которых является любимым ребенком, матерью, отцом, братом, сестрой, родственником, другом, соседом» [1].

Эволюция проблемы обеспечения продовольственной безопасности в глобальном масштабе происходила в несколько этапов. В 1943 г. в г. Хот-Спрингс состоялась историческая Конференция по продовольствию и сельскому хозяйству, на которой международное сообщество приняло концепцию «надежного обеспечения каждого члена общества достаточным количеством полноценных продуктов питания». Реализация решений этой конференции способствовала тому, что в 50-е гг. XX в. в странах-донорах, таких как США и Канада, были созданы двусторонние агентства, которые начали передавать в другие страны в виде помощи излишки своих сельскохозяйственных продуктов [2].

В 60-е гг., когда было признано, что предоставление продовольственной помощи может препятствовать достижению самодостаточности, была разработана концепция, предусматривающая использование продуктов питания для стимулирования экономического развития. Наиболее известным примером такого подхода является разработка в 1963 г. Всемирной продовольственной программы.

Социально-экономические последствия продовольственного кризиса 1972-1974 гг. привели к тому, что произошел резкий переход от продовольственного



изобилия стран-доноров к весьма неустойчивому продовольственному снабжению и колеблющимся ценам на мировом рынке. Вследствие этого в 1970-х гг. были разработаны схемы обеспечения продовольственной безопасности, которые гарантировали доступ к физическим поставкам продовольствия. Обеспечения продовольственной безопасности предполагалось достичь путем совершенствования координации между организациями-донорами и агентствами контроля наличия продуктов питания в странах-получателях [2].

В 80-е гг. вслед за успехом зеленой революции, благодаря которой возросло не только производство, но и потребление продуктов питания, было признано, что нехватка продуктов питания и даже голод часто вызваны не столько катастрофическим падением производства продуктов питания, сколько резким снижением покупательной способности определенных социальных групп населения. Поэтому возникла необходимость в уточнении понятия «продовольственной безопасности». Так, в частности, понятие «продовольственной безопасности» было расширено и стало включать в себя не только физический, но и экономический доступ к продуктам питания. В это десятилетие были приняты шаги по избавлению населения планеты от бедности и повышению роли женщин в экономическом развитии общества.

В 90-е гг. были разработаны конкретные планы по искоренению или, по меньшей мере, резкому сокращению голода и недостаточного питания населения. Кроме того, было подтверждено в международном масштабе право человека на достаточное и полноценное питание, а правительства стран заняли более активную позицию в этом вопросе. И наконец, снижение поддержки со стороны организаций-доноров привело к сокращению продовольственной помощи до антикризисного управления и принятия превентивных мер [2].

Успехи в борьбе с голодом и неполноценным питанием, достигнутые после 2000 г., следует во всё большей степени рассматривать в контексте всеобщего



развития, сокращения уровня бедности и достижения «Целей развития тысячелетия» [3]. Эти цели развития, получившие признание в мировом масштабе, могут быть достигнуты только при условии адекватного обеспечения всех членов общества продовольствием и полноценными продуктами питания. Сегодня всё шире утверждается понимание того, что продовольственная безопасность является основой развития. Подход с позиций продовольственной безопасности способствует усилению ключевых механизмов развития - стратегий сокращения масштабов бедности, реформ в сфере здравоохранения, улучшения механизмов управления, защиты прав человека и либерализации торговли продуктами питания [3].

Однозначного мнения о времени появления термина «продовольственная безопасность» не существует. Данное понятие получило распространение в первые годы после окончания Второй мировой войны, когда для многих стран, вставших на путь самостоятельного и независимого развития, эта проблема обрела жизненно важное значение. В международную практику термин введен в 70-х гг. XX столетия, после глубокого зернового кризиса 1972-1973 гг. Международной продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН - ФАО. В 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире».

В предыдущие годы понятие обеспеченности продовольствием трактовалось как совокупность предложений продовольствия на региональном, национальном и даже глобальном уровне или же дефицита продовольствия в сравнении с потребностями. Однако с расширением наблюдения за достаточностью пищевого рациона определенных групп населения этот термин в последнее время всё шире применяется на уровне городов, населенных пунктов, домохозяйств и индивидуумов [4]. Помимо этого понятие обеспеченности продовольствием



стало включать в себя наряду с наличием продовольствия элементы доступа к нему.

В истекшие годы, концепция обеспеченности продовольствием претерпела значительные изменения. Ее наиболее распространенные варианты сформулированы в обобщенном виде Максвеллом и Франкенбергером и сводятся к определению Всемирного банка (1986 г.): «Обеспечение доступа к достаточно-му количеству продовольствия в любое время для ведения здоровой жизни» [5].

Согласно принятому на сегодняшний день определению (ФАО, 2000 г.), обеспеченность продовольствием считается достигнутой, если «все люди в любое время имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточ-ному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов, которые от-вечают потребностям и предпочтениям по ведению активного и здорового об-раза жизни» [6]. Согласно этому определению, продовольствием являются любые вещества, пригодные для еды и питья и необходимые для поддержания жизни и развития. Это означает, что безопасная и чистая вода также считается жизненно важным продуктом питания.

Нам представляется, что данное определение уже содержит аспекты пи-тания, однако всё еще в недостаточной мере. Необходимость включения про-дуктов питания в понятие продовольственной безопасности оценивалась в раз-ное время по-разному. Фокусирование внимания на питании дополняет указан-ное определение и концепцию аспектами ухода за людьми, медицинскими услугами и здоровой окружающей средой. Это в большей мере соответствует тому, что более точно именуется продовольственной безопасностью, которая может быть определена как постоянное наличие адекватного состояния питания всех членов домохозяйства по калорийности, содержанию белков, витаминов и минеральных веществ, что в принципе выходит за рамки обеспеченности про-дольствием.



В декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности, проходившего в ноябре 2009 г., была закреплена следующая концепция продовольственной безопасности: «Продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются следующие: наличие, доступ, использование и стабильность» [7]. По нашему мнению, это определение является наиболее полным и точным на данный момент.

Все вышеизложенные определения продовольственной безопасности в рамках производственного аспекта предполагают направленность на самообеспечение населения основными продуктами питания. В 1898 г. министр сельского хозяйства и торговли Японии Т. Тани отмечал, что «независимость в продовольственном отношении является в большей степени неотложным делом, чем независимость в военном» [8]. Это заявление интересно тем, что его автор - отставной генерал. Для отечественных производителей сельскохозяйственного сырья и продуктов питания конкуренция с импортерами не является выгодной. Несомненно, наличие на отечественном рынке импортеров продовольствия заставляет отечественных производителей в конкурентной борьбе совершенствовать свое производство в направлении улучшения качества, ассортимента, снижении издержек и т.п. Однако в условиях неконкурентоспособности отечественного АПК, кризисных явлений в его отраслях существует угроза утраты продовольственной независимости. На данном этапе нам представляется более приемлемой конкуренция с отечественными производителями тех видов продукции, которую в достаточном количестве мы способны производить сами. Импорт целесообразно осуществлять лишь тех продовольственных товаров,



производство которых либо ограничено на территории данного государства, либо отсутствует вообще.

Иным является подход, предполагающий определение продовольственной безопасности в контексте потребительского аспекта. Данный подход определяет состояние продовольственной безопасности как гарантию удовлетворения потребности граждан в пище, в достаточном количестве и при надлежащем качестве, при этом продовольствие может быть как местным, так и импортируемым. Потребительский подход трактует термин продовольственной безопасности с позиции потребителя, для которого не принципиально, кто будет удовлетворять его потребность в продовольствии, отечественный или зарубежный производитель.

В зарубежной экономической литературе широко распространено следующее определение продовольственной безопасности, это «... такое состояние экономики любой страны, при котором гарантируется обеспечение доступа всех жителей и в любое время к продовольствию в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни» [9]. В данном определении основной акцент делается на возможность потребителем гарантированно получать продукты питания в любое время и в необходимом количестве. При этом не указано, кто предоставит потребителю продовольствие. Для сторонников данного подхода источник удовлетворения потребности в пище может быть любым.

С позиции потребителя рассматривает термин «продовольственная безопасность» Ю.С. Хромов. «Продовольственную безопасность можно считать гарантированной, если налажено надежное, бесперебойное и достаточное (по медицинским нормам) снабжение жителей основными продуктами питания. Она обеспечена при отсутствии самой возможности голода или длительного недоедания у большой массы людей» [10]. Данную точку зрения разделяют Д. Вермель, З. Ильина, И. Мирочинская [11,12].



Рассмотрение продовольственной безопасности с позиций потребления используют, как правило, западные ученые - экономисты. Потребительский аспект носит гуманный характер и привлекает на свою сторону много сторонников, однако нам представляется, что данный подход не учитывает интересы отечественных производителей, что недопустимо при имеющемся в нашей стране Агро потенциале.

На наш взгляд, продовольственная безопасность является комплексным понятием: с одной стороны, как чисто экономический процесс продовольственного обеспечения, а с другой - как важный процесс продовольственного обеспечения для поддержания национальной безопасности в ее внутреннем и внешнем проявлениях.

### Список использованной литературы

1. Материалы Всемирного саммита по продовольственной безопасности, Рим, 16-18 ноября 2009 года. Выступление д-ра Жака Диуфа, Генерального ди-ректора ФАО, на открытии саммита.
2. Концепция продовольственной безопасности и полноценного питания, Лиоба Вайнгертнер, ФАО, 2005.
3. UN SCN 2004: 5th report on the world nutrition situation. Nutrition for improved development outcomes. Geneva.
4. Foster, P. 1992: The world food problem: Tackling the causes of undernutrition in the Third World. Boulder.
5. World Bank 2001 : Nutrition at a glance. Washington, [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)
6. FAO 2000: The state of food insecurity in the world 2000. Rome.



7. Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, Всемирный саммит по продовольственной безопасности, Рим, 16-18 ноября 2009 года..
8. Ogura T. Can Japanese Agriculture Survive? - Tokyo, 1980. P. 152, 153.
9. Conway G., Barber E. After the Green Revolution. Sustainable Agriculture for Development. - L., 1990. - P.60.
10. Хромов Ю.С. Продовольственная безопасность страны: уроки кризиса // Международный с.-х. журнал. - 1999. - №1. - С.42-45.
11. Организационно-экономические основы аграрного рынка: сб.ст. - М., Мн.: Армита - Маркетинг, Менеджмент, 1997. - 238 с.
12. Шахов Д.В. Управление продовольственной безопасностью региона: дис. канд. экон. наук:08.00.05. -М.: РГБ,2005. - 173 с.